



**Прокуратура
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
г. ДЯТЬКОВО**

242600, г. Дятьково, ул. Садовая, д. 66

08.04.18 № 46-2018

Директору МБОУ Верховской основной
общеобразовательной школы

Хандешину Н.Ф.

ПРОТЕСТ

на пункт 2.3. Положения «О порядке
создания, обновления и использования
учебного фонда библиотеки МБОУ
Верховской основной
общеобразовательной школы

Прокуратурой города Дятьково проведена проверка соответствия требованиям законодательства локальных нормативно-распорядительных документов в МБОУ Верховской ООШ.

В ходе проверки изучено Положение «О порядке создания, обновления и использования учебного фонда библиотеки МБОУ Верховской основной общеобразовательной школы, утвержденное приказом директора школы от 09.06.2012г. № 48/1 (далее Положение).

В соответствии с пунктом 2.3 Положения родительский комитет школы на общешкольном родительском собрании и на классных родительских собраниях информирует родителей о возможности внесения добровольных пожертвований в общешкольный фонд с учетом потребности в учебной литературе.

Названный пункт противоречит требованиям законодательства и подлежит отмене по следующим основаниям.

Порядок привлечения добровольных пожертвований регулируется Федеральным законом РФ от 11.08.1995 №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

В силу ст.1 названного Закона под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

Частью 1 ст.4 Закона предусмотрено, что граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора ее целей.

Требования действующего законодательства не запрещают образовательному учреждению обращаться к родителям с просьбой о добровольных пожертвованиях.

Вместе с тем, решение об оказании благотворительной помощи, назначении, характере и периодичности данной помощи должно приниматься родителями добровольно, а сумма взносов являться произвольной, с учетом финансовой возможности каждой семьи.

В связи с этим, нормы оспариваемого пункта Положения, наделяющего родительский комитет полномочиями по периодическому доведению до родителей сведений о возможности родительских пожертвований свидетельствуют об отсутствии

АЛ 026971

принципа добровольности оказания родителями обучающихся спонсорской помощи учебному заведению и не может быть расценена как благотворительность.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 273-ФЗ образование - единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

В силу п. 2 ч. 6 и ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ администрация образовательной организации несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся во время образовательного процесса, а также за создание необходимых безопасных условий, гарантирующих охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников.

Согласно статье 2 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ (далее - Федеральный закон № 114-ФЗ), противодействие экстремистской деятельности основывается на принципе приоритета мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности.

В силу ст. 3 Федерального закона № 114-ФЗ, противодействие экстремистской деятельности осуществляется путём принятия профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе выявления и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности.

На территории Российской Федерации запрещаются распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность (ст. 13 Федерального закона № 114-ФЗ).

Пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» выделяются следующие объекты, от воздействия которых следует защитить ребенка: от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального, религиозного равенства, от информации порнографического характера, от информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

Таким образом, вышеприведенными нормами закона установлен запрет на осуществление экстремистской деятельности, в том числе посредством распространения сведений экстремистского характера либо отдельных элементов данных материалов путем использования средств связи, а также учреждений, реализующих печатные издания в порядке библиотечного обслуживания населения, что предопределяет в случае наличия указанных нарушений, необходимость принятия соответствующих мер, направленных на недопустимость и пресечения проявления экстремизма.

Одной из профилактических мер, направленной на предупреждение экстремистской деятельности является информированность работников библиотечного фонда о запрещенной к изучению и распространению литературе.

К таким изъятым из оборота печатным материалам относятся материалы, признанные в установленном порядке экстремистскими и включенные в соответствующий федеральный список.

Федеральным законодательством установлен порядок признания литературы экстремистской и в соответствии с указом Президента Российской Федерации на Министерство юстиции Российской Федерации возложена обязанность ведения Списка экстремистской литературы и размещение его в официальном периодическом издании «Российская газета». Кроме того, этот Список размещен в сети - Интернет на сайте Министерства юстиции Российской Федерации (www.miniust.ru).

Согласно требованиям ч. 1 ст. 11 и ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2010 №436 ФЗ «О защите детей от информации, причиняющих вред их здоровью и развитию» не допускается оборот информационной продукции, которая запрещена для распространения среди детей.

В соответствии с пунктом 9 раздела 1 Положения в библиотеке запрещается издание и распространение печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов, содержащих признаки экстремистской деятельности.

При этом, в оспариваемом Положении не содержится прямого запрета на хранение и использование литературы экстремистского содержания, не установлен порядок проведения сверок библиотечного фонда и поступающей литературы с федеральным списком экстремистских материалов, не установлен срок проверок и периодичность их проведения, что не отвечает требованиям федерального законодательства и как следствие может привести к поступлению запрещенной литературы в библиотечный фонд и к распространению криминальной субкультуры среди молодежи, их вовлечение в деструктивные движения.

В соответствии с ч.6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании.

В силу статьи 30 данного Закона образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

При этом, нормы данных актов, ухудшающие положение обучающихся по сравнению с установленным законодательством положением не должны применяться и подлежат отмене образовательной организацией.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Привести Положение «О порядке создания, обновления и использования учебного фонда библиотеки МБОУ Верховская ООШ» в соответствие с требованиями действующего законодательства.
2. Протест подлежит рассмотрению в 10-дневный срок с момента получения.
3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить прокурору г.Дятьково с приложением документов, свидетельствующих о выполнении требований прокурора.

Заместитель прокурора города Дятьково
советник юстиции



Е.Н. Ильюшина